

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2021-2022

24 FÉVRIER 2022

**Proposition de résolution relative à la
condamnation de l'invasion russe en
Ukraine**

(Déposée par M. Orry Van de Wauwer et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de résolution invite le Sénat à se prononcer avec force contre l'offensive militaire de la Fédération de Russie en Ukraine.

*
* *

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2021-2022

24 FEBRUARI 2022

**Voorstel van resolutie betreffende de
veroordeling van de Russische invasie in
Oekraïne**

(Ingediend door de heer Orry Van de Wauwer c.s.)

TOELICHTING

In dit voorstel van resolutie wordt de Senaat uitgenodigd zich krachtig uit te spreken tegen de militaire aanval van de Russische Federatie in Oekraïne.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. étant donné qu'au cours des derniers mois, la Fédération de Russie a constamment augmenté sa présence militaire le long des frontières de l'Ukraine, pour la porter à un effectif d'environ 150 000 hommes, en plus des équipements militaires lourds déjà déployés dans le cadre d'exercices militaires;

B. considérant que le 21 février 2022, le président russe, M. Poutine, a reconnu par décret les soi-disant «républiques populaires» de Louhansk et Donetsk, dans l'est de l'Ukraine, et qu'il a de suite dépêché vers les deux régions des troupes russes en tant que «mission de paix»;

C. considérant que ces derniers jours, une augmentation alarmante des incidents violents dans l'est de l'Ukraine a été constatée, ainsi qu'un renforcement constant du déploiement des troupes russes aux frontières de l'Ukraine;

D. considérant que, dans la nuit du 23 au 24 février 2022, la Russie a lancé une attaque militaire de grande envergure contre l'Ukraine, qui va à l'encontre de tous les principes du droit international, tels qu'établis par les accords d'Helsinki de 1975;

E. vu le fait que l'Ukraine a également été attaquée depuis le territoire biélorusse et que le régime de M. Loukachenko est impliqué dans la guerre contre l'Ukraine;

F. vu le fait que l'invasion militaire provoque de très nombreux dégâts matériels et des souffrances humaines, et qu'elle entraîne également un afflux de réfugiés vers les pays voisins;

G. considérant qu'aux termes de la Charte des Nations unies (ONU) et conformément aux principes du droit international, tous les États «s'abstiennent, dans leurs relations internationales, de recourir à la menace ou à l'emploi de la force [...] contre l'intégrité territoriale ou l'indépendance politique de tout État»;

H. considérant que la présence de troupes russes à Louhansk et à Donetsk ainsi que dans d'autres parties de l'Ukraine porte non seulement atteinte à la souveraineté et à l'intégrité territoriale de l'Ukraine et constitue une violation flagrante du droit international et des accords de Minsk, mais a également un effet déstabilisant sur l'ensemble de la région et en dehors;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op het feit dat de Russische Federatie haar militaire aanwezigheid langs de grenzen van Oekraïne de voorbije maanden gestaag heeft vergroot tot ongeveer 150 000 manschappen naast zwaar militair materieel in het kader van militaire oefeningen;

B. overwegende dat de Russische president Poetin op 21 februari 2022 de zogenaamde «volksrepublieken» Loehansk en Donetsk in het Oosten van Oekraïne per decreet erkend heeft en meteen Russische troepen als «vredesmissie» naar beide gebieden gestuurd heeft;

C. overwegende dat de voorbije dagen het aantal gewelddadige incidenten in het Oosten van Oekraïne schrikbarend is toegenomen en de Russische troepenopbouw aan de grenzen van Oekraïne gestaag werd voortgezet;

D. overwegende dat Rusland in de nacht van 23 op 24 februari 2022 een grootschalige militaire aanval op Oekraïne heeft ingezet wat ingaat tegen alle principes van het internationaal recht, zoals vastgelegd in de Helsinki-Akkoorden van 1975;

E. gelet op het feit dat Oekraïne ook vanop Wit-Russisch grondgebied is aangevallen en het regime van Loekasjenko betrokken is bij de oorlog tegen Oekraïne;

F. gelet op het feit dat de militaire inval heel wat materiële schade en menselijk leed veroorzaakt en ook aanleiding geeft tot een vluchtelingenstroom naar de buurlanden;

G. overwegende dat overeenkomstig het Handvest van de Verenigde Naties (VN) en de beginselen van het internationale recht, alle staten zich «in hun internationale betrekkingen [moeten] onthouden van bedreiging met of gebruik van geweld tegen de territoriale integriteit of de politieke onafhankelijkheid van enige staat»;

H. overwegende dat de aanwezigheid van Russische troepen in Loehansk en Donetsk en in andere delen van Oekraïne niet alleen indruist tegen de soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne en een flagrante schending van het internationaal recht én van de akkoorden van Minsk betekent, maar ook een destabiliserend effect heeft op de hele regio en daarbuiten;

I. vu le mémorandum de Minsk du 19 septembre 2014 et le paquet de mesures en vue de l'application des accords de Minsk, qui a été convenu et signé à Minsk le 12 février 2015 et ratifié dans son ensemble par la Résolution 2202 (2015) du Conseil de sécurité de l'ONU du 17 février 2015;

J. considérant qu'au cours des dernières années, la mise en œuvre du paquet de mesures en vue de l'application des accords de Minsk de février 2015 a accumulé un sérieux retard, notamment à la suite de mesures unilatérales prises par la Fédération de Russie en violation de ses obligations dans le cadre desdits accords;

K. considérant que le tout dernier rapport de la mission de surveillance des droits de l'homme des Nations unies en Ukraine, publié le 1^{er} décembre 2021, fait état d'une escalade des hostilités dans la zone de conflit du Donbass, d'une augmentation du nombre de victimes civiles du côté ukrainien et de dommages occasionnés aux infrastructures;

L. vu la réunion d'urgence du Conseil de sécurité de l'ONU qui s'est tenue le 21 février 2022, lors de laquelle la décision russe relative à la reconnaissance de l'indépendance des régions de Donetsk et de Louhansk a été considérée comme un acte qui porte atteinte à l'intégrité territoriale et à la souveraineté de l'Ukraine et qui risque d'avoir des répercussions régionales et mondiales, et vu la réunion du 23 février 2022 du Conseil de sécurité des Nations unies, lors de laquelle celui-ci a examiné la situation et a demandé instamment une solution diplomatique, alors qu'au même moment, la Russie lançait son attaque contre l'Ukraine;

M. vu la déclaration de presse du 21 février 2022 du président du Conseil européen, Charles Michel, et de la présidente de la Commission européenne, Ursula von der Leyen, qui condamne avec la plus grande fermeté la décision du président russe de reconnaître en tant qu'entités indépendantes les zones non contrôlées par le gouvernement ukrainien des régions de Donetsk et de Louhansk et qui annonce que des sanctions adéquates seront prises en réaction à cette violation flagrante du droit international ainsi que des accords de Minsk;

N. considérant la rapide réaction du gouvernement fédéral belge, dès le lundi 21 février 2022, dans la soirée, par l'intermédiaire de la ministre des Affaires étrangères, Sophie Wilmès, condamnant la reconnaissance par la Fédération de Russie de l'indépendance des territoires de Louhansk et de Donetsk, et rappelant qu'un tel

I. gezien het memorandum van Minsk van 19 september 2014 en het pakket maatregelen ter uitvoering van de akkoorden van Minsk, dat op 12 februari 2015 in Minsk werd overeengekomen en ondertekend, en in zijn geheel werd bekrachtigd bij Resolutie 2202 (2015) van de VN-Veiligheidsraad van 17 februari 2015;

J. overwegende dat de tenuitvoerlegging van het pakket maatregelen ter uitvoering van de akkoorden van Minsk van februari 2015 de voorbije jaren ernstige vertraging heeft opgelopen, met name als gevolg van unilaterale maatregelen die de Russische Federatie in strijd met haar verbintenissen in het kader van de akkoorden heeft genomen;

K. overwegende dat in het meest recente verslag van de VN-missie voor toezicht op de mensenrechten in Oekraïne, dat op 1 december 2021 is gepubliceerd, melding wordt gemaakt van een escalatie van de vijandelijkheden in het Donbas-conflictgebied, een toename van het aantal burgerslachtoffers aan Oekraïense zijde en schade aan infrastructuur;

L. gelet op de spoedvergadering van de VN-Veiligheidsraad op 21 februari 2022 waar de Russische beslissing om de onafhankelijkheid van de regio's Donetsk en Luhansk te erkennen, beschouwd wordt als een daad in strijd met de territoriale integriteit en soevereiniteit van Oekraïne met het risico op regionale en wereldwijde gevolgen en gelet op de VN-Veiligheidsraad van 23 februari 2022 waar de toestand besproken werd en waar aangedrongen werd op een diplomatieke oplossing terwijl op dat moment Rusland zijn aanval op Oekraïne inzette;

M. gelet op de persverklaring van voorzitter van de Europese Raad, Charles Michel, en voorzitter van de Europese Commissie, Ursula von der Leyen, op 21 februari 2022 waarbij in de krachtigste bewoordingen het besluit van de Russische president om de niet door de Oekraïense regering gecontroleerde gebieden van de regio's Donetsk en Loehansk toch te erkennen als onafhankelijke entiteiten veroordeeld wordt en dat voor deze flagrante schending van het internationaal recht en de akkoorden van Minsk passende sancties zullen getroffen worden;

N. gelet op de snelle reactie, al op maandag 21 februari 2022 's avonds, van de Belgische federale regering bij monde van de minister van Buitenlandse Zaken Sophie Wilmès, waarin zij de erkenning van de gebieden Loehansk en Donetsk door de Russische Federatie veroordeelt en erop wijst dat dit een schending inhoudt

acte constitue une violation du droit international, des accords de Minsk et de l'intégrité territoriale de l'État ukrainien;

O. vu la décision du Conseil national de sécurité du 23 février 2022, prise par l'entremise de la ministre de la Défense, Ludivine Dedonder, d'envoyer du matériel de protection militaire et des dispositifs d'aide humanitaire en Ukraine et d'accueillir les civils et militaires ukrainiens blessés à l'hôpital militaire de Neder-Over-Heembeek;

P. considérant la politique de l'Union européenne (UE) en réaction à la crise ukrainienne, en ce compris les mesures restrictives en vigueur depuis 2014;

Q. vu l'indignation et les condamnations exprimées au niveau international à la suite de l'invasion russe en Ukraine et vu la demande de sanctions fortes contre la Russie;

R. vu l'appel lancé par le Conseil de sécurité des Nations unies et l'OTAN demandant l'arrêt immédiat de toutes les attaques russes contre l'Ukraine,

1) condamne avec la plus grande fermeté les attaques militaires contre l'Ukraine et exige la cessation immédiate de l'ensemble des opérations militaires et des cyberattaques à l'encontre de l'Ukraine, qui constituent non seulement une violation flagrante de la souveraineté et de l'intégrité du pays, mais aussi une menace pour la paix, la stabilité et la sécurité à l'intérieur et à l'extérieur de l'Europe;

2) exige que la Russie retire immédiatement et complètement ses forces armées d'Ukraine;

3) condamne avec force la reconnaissance, par la Russie, des soi-disant «républiques populaires» de Louhansk et de Donetsk, à l'est de l'Ukraine, en violation de la Charte des Nations unies et des accords de Minsk;

4) soutient l'indépendance, la souveraineté et l'intégrité territoriale de l'Ukraine dans ses frontières internationalement reconnues;

5) appelle instamment toutes les parties au conflit à tendre à nouveau vers une solution pacifique par le biais de consultations diplomatiques, non seulement en exécution des engagements des accords de Minsk de 2015, mais aussi dans le respect plein et entier des principes et des obligations du droit international;

van het internationale recht, de Minsk-akkoorden en de territoriale integriteit van de Oekraïense Staat;

O. gelet op de beslissing van de Belgische Veiligheidsraad van 23 februari 2022, bij monde van de minister van Defensie Ludivine Dedonder, om militair beschermingsmateriaal en humanitaire hulpmiddelen naar Oekraïne te sturen en om gewonde Oekraïense burgers en militairen in het militair hospitaal van Neder-Over-Heembeek op te vangen;

P. overwegende het EU-beleid als reactie op de crisis in Oekraïne, met inbegrip van de beperkende maatregelen die sinds 2014 van kracht zijn;

Q. gelet op de internationale verontwaardiging en veroordeling van de Russische inval in Oekraïne en de vraag voor strenge sancties tegen Rusland;

R. gelet op de oproep van de VN-Veiligheidsraad en de NAVO om alle Russische aanvallen jegens Oekraïne meteen te stoppen,

1) veroordeelt in de krachtigste bewoordingen de militaire aanval op Oekraïne en eist meteen een stopzetting van alle militaire en cyberaanvallen op Oekraïne die niet alleen een flagrante inbreuk op de soevereiniteit en integriteit van Oekraïne betekenen, maar ook een bedreiging voor vrede, stabiliteit en veiligheid binnen en buiten Europa vormen;

2) eist dat Rusland haar strijdkrachten onmiddellijk en volledig uit Oekraïne terugtrekt;

3) veroordeelt krachtig de Russische erkenning van de zogenaamde «volksrepublieken» Loehansk en Donetsk in het Oosten van Oekraïne, wat in strijd is met het VN-Handvest en de akkoorden van Minsk;

4) steunt de onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne binnen zijn internationaal erkende grenzen;

5) dringt er op aan dat alle bij het conflict betrokken partijen opnieuw streven naar een vreedzame oplossing via diplomatiek overleg waarbij men niet alleen uitvoering geeft aan de verbintenissen van de akkoorden van Minsk van 2015, maar waarbij men ook de beginselen van en de verplichtingen uit hoofde van het internationale recht volledig in acht neemt;

6) exprime sa solidarité avec la population ukrainienne qui souffre, depuis 2014, des conséquences de la guerre et de la menace militaire permanente de la Russie, de l'occupation des régions de Donetsk et de Louhansk, de l'annexion de la Crimée en 2014, des attaques militaires en cours et de la crise économique qui touche le pays depuis plusieurs années;

Et demande aux gouvernements de notre pays:

7) de prendre des initiatives d'aide humanitaire en faveur des citoyens ukrainiens et d'appeler instamment l'UE à effectuer les démarches nécessaires à cet effet ainsi qu'à se préparer à l'accueil temporaire de réfugiés de guerre ukrainiens;

8) de signifier clairement, dans leurs contacts bilatéraux avec la Fédération de Russie, que la reconnaissance des régions de Donetsk et Louhansk, l'annexion de la Crimée et l'invasion militaire en Ukraine violent les accords internationaux et les accords de Minsk;

9) d'appeler instamment l'Union européenne (UE) à réagir de manière rapide et efficace en infligeant les sanctions les plus lourdes possibles en matière diplomatique, économique et financière, parmi lesquelles le gel d'avoirs russes, la mise en place d'interdictions d'exportation et la déconnexion des banques russes du système de paiement international Swift;

10) de plaider auprès de l'UE pour qu'elle inflige des sanctions supplémentaires à la Biélorussie et à son président Loukachenko en raison du soutien actif apporté à l'attaque russe en Ukraine;

11) de prendre toutes les mesures nécessaires pour lutter contre les cyberattaques et les infox en provenance de Russie et d'examiner au niveau européen comment empêcher que des médias russes diffusent de la propagande et de la désinformation au sein de l'Union européenne;

12) d'accéder aux demandes éventuelles de soutien militaire à des pays dans le cadre de nos engagements au sein de l'OTAN;

6) is solidair met de bevolking van Oekraïne die sinds 2014 te lijden heeft als gevolg van de oorlog en de permanente Russische militaire dreiging, de bezetting van de regio's Donetsk en Loehansk, de annexatie van de Krim in 2014, de huidige militaire aanvallen, alsook van de economische crisis die het land sinds enkele jaren getroffen heeft;

En verzoekt de regeringen in dit land om:

7) initiatieven te nemen in het kader van humanitaire hulpverlening aan de Oekraïense burgers en er ook bij de Europese Unie (EU) op aan te dringen hiertoe de nodige stappen te zetten alsook om de nodige voorbereidingen te treffen om Oekraïense oorlogsvluchtelingen tijdelijk op te vangen;

8) in de bilaterale contacten met de Russische federatie duidelijk te maken dat de erkenning van de regio Donetsk en Loehansk, de annexatie van de Krim en de militaire invasie in Oekraïne indruisen tegen de internationale akkoorden en de akkoorden van Minsk;

9) bij de EU aan te dringen doeltreffend en snel te reageren met de strengst mogelijke diplomatieke, economische en financiële sancties waaronder het bevriezen van Russische tegoeden, het invoeren van exportverboden en het afkoppelen van Russische banken van het internationale betaalsysteem Swift;

10) bij de EU te pleiten voor bijkomende sancties tegen Wit-Rusland en president Loekasjenko vanwege de actieve steun aan de Russische inval in Oekraïne;

11) alle mogelijke maatregelen te treffen tegen Russische cyberaanvallen en *fake news* en op Europees niveau na te gaan op welke wijze men kan verhinderen dat Russische mediakanalen propaganda en desinformatie in de Europese Unie verspreiden;

12) in het kader van onze NAVO engagementen in te gaan op eventuele vragen om landen militair bij te staan;

13) de plaider, dans les forums multilatéraux, en faveur d'initiatives visant à documenter et identifier les crimes de guerre, en vue de poursuivre ultérieurement leurs auteurs.

Le 24 février 2022.

13) op multilaterale fora te pleiten voor initiatieven om oorlogsmisdaden te documenteren en te identificeren, met het oog op de latere vervolging van de daders.

24 februari 2022.

Orry VAN DE WAUWER.
Jean-Paul WAHL.
Fourat BEN CHIKHA.
Annick LAMBRECHT.
Latifa GAHOUCI.
Hélène RYCKMANS.
Karin BROUWERS.
Tom ONGENA.
Anne-Catherine GOFFINET.